



关于加强 人道主义援助和民生援助的建议

■ 贺文萍

自 2014 年 6 月以来，国际社会一直在为两种杀戮现象而揪心。一是在伊拉克和叙利亚攻城略地、滥杀无辜的“伊斯兰国”极端武装分子。二是在西非地区肆虐的“恐怖病毒”埃博拉。后者虽没有前者般的刀光剑影，但这种烈性出血性传染病却因其发病迅猛和传染性强而使致死率不断攀升。据统计，截至 10 月中旬，埃博拉病毒已经夺走了 4500 个生命，致使 8900 多人感染。世界卫生组织已将此次疫情的爆发定性为“人类现代史上最严重和最急性的紧急卫生事件”。面对来势汹汹的疫情，中国已经并且不断在加强我们的援助行动。非洲作为致病性传染病、以及因地区武装冲突导致难民潮等其他人道主义危机的多发和高发地区，特别需要我国在对外援助中进一步加大大人道主义援助以及民生援助的力度，为中非关系的可持续发展以及中国在非洲软实力的提高增加新动力。据此，现就中国如何加强人道主义援助和民生援助提出以下建议。

第一，抗击埃博拉的战役已被视为中、美在非洲博弈的新战场，中国应高度重视这场“医疗外交”的重要意义。

面对日益严重的疫情，尽管西非疫区国家政府高度重视并投入了巨大的人力和物力，但因医疗物资、人力资源严重短缺而亟需国际社会伸出援手。联合国秘书长潘基文也因此在今年 9 月召开的第 69 届联合国大会期间专门召集各国领导人参加应对埃博拉疫情的高级别会议，就抗击疫情动员更多的国际力量。

在抗击埃博拉的全球战役中，虽然中国一直坚定地走在最前列，但国际、特别是西方媒体仍喜欢或自觉不自觉地把美国和中国这两个世界第一、第二大经济体放在一起进行比较。有西方媒体认为，美国通过其高科技的医疗手段和先进的抗病毒药品，以及数亿美元的医疗援助投入（近期美国总统奥巴马又宣布向西非派遣总计多达 4000 名美军士兵协调国际救援，建立治疗中心和训练医疗工作者）已经在这场抗击埃博拉的“医

疗外交”战役中取得完胜。一些媒体还津津乐道于统计和发表各国承诺而未实际兑现的援助数字，如德国《时代》周报网站 10 月 20 日报道称，“中国为抗击这场瘟疫提供的金钱援助相对较少。例如，欧盟承诺提供 10 亿欧元（1 欧元约合 7.86 元人民币），美国承诺援助 7.5 亿美元。”等等。日本《外交学者》杂志也刊文称，“中国如今已是世界第二大经济体，但在人道主义捐助方面则位列世界第 29 名（排在希腊之后，葡萄牙之前）。中国的对外援助中只有 0.4% 用于人道主义。虽然中国的大量外援流向基础设施，……但外界总觉得北京不愿为人道主义事业掏钱。”

第二，加大对非洲突发灾难的人道主义援助力度，充分体现中国对非政策的“义利观”。

在对非外交中要摆正“利”与“义”的关系，要持有正确的“义利观”是中国新一届领导集体大力主张和强调的重要对非外交方针。习近平主席 2013 年 3 月访非演讲时曾用“真、实、亲、诚”四个字高度概括中国的对非政策，指出对待





国际发展 研究观点



非洲朋友我们讲一个“真”字，开展对非合作我们讲一个“实”字，加强中非友好我们讲一个“亲”字，解决合作中的问题我们讲一个“诚”字，引起非洲领导人和民众的强烈共鸣。2014年1月，外交部长王毅访问非洲时，再次强调“正确义利观是新时期中国外交的一面旗帜”。这里的“义”是指“道义”。中国在同非洲国家交往时应道义为先，坚持与非洲兄弟平等相待，真诚友好，重诺守信，更要为维护非洲的正当权利和合理诉求仗义执言。“利”是指“互利”。中国在与非洲国家交往时决不走殖民者的掠夺老路，决不效仿资本家的唯利是图作法，也不会像有的国家只是为实现自己的一己私利，而是愿与非洲兄弟共同发展，共同繁荣。

正确“义利观”不仅要体现在对非经贸合作时不要见利忘义或者尽量让非洲早得利、多得利，而且需要在非洲危难时刻及时伸出援手，所谓“患难之交见真情”。曾记得，2011年夏，索马里等非洲之角国家和地区遭受严重旱灾，引发大面积饥荒，引起国际社会高度关注。中国政府急人所难，在短时间内两次宣布向受灾国家提供总计4.432亿元人民币的紧急粮食和现汇援助。时间之快、数额之大，在我国对非的紧急人道主义援助历史上都是空前的。这些援助不仅有效地缓解了当地的灾情，也是中国对非政策正确“义利观”的最好注脚。

第三，进一步加强人道和民生援助，体现中国大国责任担当，提升中国软实力。

今年5月8日，李克强总理在“尼日利亚世界经济论坛非洲峰会”上发言说，中国和非洲加起来有23亿多人口，中非加强互利合作，有助于提升双方人民的福祉，促进世界经济平衡发展，这本身就是世界上最大的包容性增长。中国帮助

非洲一起发展，通过真诚开放、互利互惠的合作使占全世界总人口近三分之一的民众真正从经济增长中受益，实现生活改善，这对世界经济的平衡发展和人类社会的整体进步有极大促进作用，也是中国大国“责任担当”的重要体现。

在此次抗击埃博拉的全球战役中，中国在医疗物资援助、资金援助以及更宝贵和更急需的人力资源（即中国援非医疗队以及中国的防疫和公共卫生专家）等方面做出的贡献均可圈可点。当危险的疫情来临，中国驻疫区国家的医疗队不仅没有抽身逃离，而是选择坚守、与非洲朋友共患难和共同抗击疫情，而且更多的中国医疗专家从国内陆续慨然奔赴非洲抗疫第一线。“病魔无情人有情”，当非洲国家遭遇疫情阻击，他们知道中国兄弟会站在他们身边同患难共战斗。这既是中非友谊的真实体现，更是中国大国责任的必然担当。外媒因此有报道认为，“中国的医疗外交正在获得丰厚的政治红利”。塞拉利昂外交部长高度赞扬中国的帮助是在灾难时期显示出的“真正友谊”。他说：“中国慷慨的援助表明，中国是塞拉利昂和非洲国家的真正战略伙伴。中国的形象变得更加高大和正直。”另外，在抗击埃博拉的战役中，中国医学界还显示出快速和先进的医学研究水平。据悉，一家中国制药公司（四环医药）已经研发出一种名为“JK-05”的治疗埃博拉的药物，并已获得审批投放非洲市场。因此，甚至有日本媒体认为，“中国这款药若取得成功，将大大促进中国制药行业以及北京在非洲的软实力。”

综上所述，进一步提升我国对非援助中的紧急人道主义援助比重，及时帮助非洲国家应对突发的人道主义和公共安全危机，既是在非洲与美国等西方国家博弈影响力的需要，也是落实我国对非政策正确“义利观”的需要，同时也是中国大国责任担当的体现以及提升中国软实力的必要途径。

作者简介

贺文萍，中国社会科学院西亚非洲研究所研究员，联系方式：hewp@cass.org.cn